

режение должностных лиц органов внутренних дел (милиции) и ИТУ о недопущении нарушений закона при приведении приговора в исполнение и отбывании наказания осужденным; 9) постановления о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении в зависимости от характера нарушения закона должностным лицом при исполнении приговора. Прокуроры применяют также новые формы устранения нарушений закона путем активного вмешательства в процессы, происходящие в местах лишения свободы, участия в воспитательных мероприятиях ИТУ, личного участия в рассмотрении направленных в ИТУ, УВД и МВД представлений об устранении нарушений закона и др.

Методы и формы прокурорского надзора направлены на дальнейшее совершенствование прокурорского надзора в стадии исполнения приговора.

**Список литературы:** 1. *Правда*, 1986, 26 февр. 2. *Ведомости Верховного Совета СССР*. 3. *Ведомости Верховного Совета РСФСР*. 4. *Ведомости Верховного Совета УССР*. 5. *Савицкий В. М.* Очерк теории прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве. М., 1975. 382 с. 6. *Строгович М. С.* Курс советского уголовного процесса. В 2-х т. М., 1968. Т. 1. 470 с.

*Поступила в редколлегию 25.11.84.*

## Трибуна молодого ученого

*В. Н. ЕРМОЛАЕВ*

Харьков

**Ф. Э. ДЗЕРЖИНСКИЙ — ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ ПО ТОПЛИВУ (ЦЕНТРЧРЕЗКОМТОП)**

Жизнь и деятельность Ф. Э. Дзержинского — выдающегося деятеля Коммунистической партии и Советского государства, верного соратника В. И. Ленина — была яркой и многогранной. С первых дней существования Страны Советов Ф. Э. Дзержинский возглавлял чекистские органы, организуя защиту победившей революции от подрывной деятельности свергнутых эксплуататорских классов и иностранных разведок. Плодотворным был период в его жизни, когда страна после гражданской войны и иностранной интервенции перешла к мирной созидательной работе. На хозяйственном фронте с огромной силой проявились выдающиеся организаторские способности Феликса Эдмундовича. О его деятельности на хозяйственном поприще написаны интересные и полезные исследования [2; 5; 8].

Деятельность Ф. Э. Дзержинского на хозяйственном фронте ценна и поучительна, так как она — наглядный пример глубокого проникновения выдающегося марксиста-ленинца в существо экономических процессов, умения найти «основное звено» в длинной цепи хозяйственных явлений и фактов, сосредоточить на нем внимание и усилия трудящихся масс. Большое значение приобретает каждая новая страница, освещающая неустанную работу Ф. Э. Дзержинского по восстановлению народного хозяйства.

В литературе недостаточно полно освещена деятельность Ф. Э. Дзержинского на посту председателя Центральной чрезвычайной комиссии по топливу (Центрчрезкомтоп). Между тем этот орган сыграл важную роль в ликвидации топливного кризиса 1921 г. Возглавляя комиссию, Феликс Эдмундович проявил выдающиеся организаторские качества, неиссякаемую энергию, умение мобилизовать все силы и средства для выполнения ответственного задания партии.

Топливный кризис, разразившийся в начале зимы 1920/21 г., был прямым следствием закончившейся гражданской войны и иностранной интервенции. Завершив разгром сил контрреволюции, наше государство начало постепенный переход на рельсы мирной жизни. Однако всем этим начинаниям мешали разруха и, прежде всего, катастрофическое падение добычи топлива на единственной тогда в стране угольной базе в Донбассе. Сотни шахт были залиты водой, оборудование в большинстве случаев пришло в полную негодность. Из 1816 шахт Донбасса к началу 1921 г. работало лишь 956 (из них мелких крестьянских — 389). Число рабочих, занятых в каменно-угольной промышленности Донбасса, по сравнению с 1916 г. сократилось вдвое. Еще хуже было положение с основной производительной силой — забойщиками [6, 1921, 13 янв.].

ЦК партии, В. И. Ленин принимали неотложные меры для улучшения положения дел в угледобывающей промышленности. В Донбасс были отправлены шахтное оборудование, продовольствие. Так, только в период с 1 по 15 января 1921 г. на продовольственные базы Донбасса поступило 1285 вагонов грузов, из которых пшеницы было 237 вагонов, мяса — 55, муки — 22, рыбы — 5 и т. д. [6, 1921, 19 янв.].

Партия направляла в промышленность, на транспорт и другие решающие участки народного хозяйства свои лучшие кадры. В. И. Ленин уделял исключительное внимание делу подбора хозяйственных кадров, требовал того же от всех руководителей партийных и государственных органов. В 1921 г. он писал Г. М. Кржижановскому, руководившему тогда Госпланом: «Ваша задача выловить, выделить, *приставить к работе* способных организаторов, администраторов...» [1, с. 52, с. 81]. Со всех концов республики на главное угольное поле страны направ-

ляются опытные организаторы, коммунисты, лица, знакомые с делом угледобычи.

Наладить и организовать добычу каменного угля, отправку его потребителям партия поручила Феликсу Эдмундовичу Дзержинскому.

Работу по решению этой важнейшей хозяйственной проблемы Ф. Э. Дзержинский начал еще будучи в Москве. К борьбе с топливным кризисом были привлечены органы ВЧК. Феликс Эдмундович руководил совершенствованием организационной структуры чрезвычайных комиссий в связи с новыми задачами, вставшими перед советскими органами государственной безопасности. Совет Труда и Оборона принял внесенный Ф. Э. Дзержинским проект постановления, которое затем было опубликовано в печати как «Постановление СТО об образовании временной комиссии при Совете Труда и Оборона по борьбе с топливным кризисом и о возложении на ВЧК и его местные органы обязательств содействия топливным органам» [3, 1921, 15 февр.]. Задачей комиссии являлись усиление и согласование работы органов ВЧК, РКИ, ВСНХ, НКПС, Наркомтруда и Главкомтруда по руководству топливными органами. В частности, ВЧК должна была содействовать этим органам в проведении в жизнь всех постановлений центральной и местной власти.

Прибыв на Украину и ознакомившись на месте с делом угледобычи и отправки топлива, Ф. Э. Дзержинский, наряду с проведением широких политических и организационно-массовых мероприятий, широко использовал в этой работе чекистский аппарат, другие советские правоохранительные органы. Для более полного сосредоточения дела угледобычи и топливоснабжения в одном органе на Украине Совнаркомом УССР создается специальная Топливная комиссия — Центральная чрезвычайная комиссия по топливу, Ф. Э. Дзержинский был назначен ее председателем [4, с. 428]. 22 февраля 1921 г. на первом заседании было решено много вопросов, связанных с топливным кризисом. Ф. Э. Дзержинский и М. В. Фрунзе направили телеграмму по губерниям Украины, в которой предлагалось особое внимание уделить заготовке и применению в качестве топлива для паровозов и для других срочных нужд лесных дров [6, 1921, 4 марта]. Было решено усилить в Донбассе гужевую повинность с тем, чтобы улучшить подвоз угля, добытого на мелких и отдаленных шахтах, до станций его погрузки [9, ф. 1, оп. 2, д. 417, л. 1].

Деятельность Ф. Э. Дзержинского по налаживанию дела угледобычи тесно переплеталась с его работой во главе комиссии по борьбе со снежными заносами на железных дорогах. Комиссия была образована и существовала как вспомогательный орган при Центрчрезкомтопе. Снежные метели и заносы в зиму 1921 г. создали перебои в организации продовольственного снабжения рабочих угледобывающей промышленности

Донбасса, препятствовали перевозке угля. По инициативе Ф. Э. Дзержинского местные партийные, советские, профсоюзные органы и комсомол бросили лучшие силы на борьбу за уголь, за транспорт. Вдоль линий железных дорог устанавливались специальные защитные щиты, выделялись снегоочистные составы, проводились массовые мобилизации людей на очистку железнодорожных путей от снега. Героическая битва со снегом давала свои результаты. Все больше продовольственных маршрутов прибывало в Донбасс, к промышленным центрам страны шли маршруты с донецким углем [9, ф. 1, оп. 2, д. 417, л. 1].

Давали положительные результаты и меры, принимаемые партией и правительством по увеличению добычи каменного угля в Донбассе. Так, героическими усилиями рабочих был откачан затопленный горизонт в 280 сажен на шахте № 1 Горловского района. На воскреснике, устроенном рабочими Екатерининского рудника, было добыто 7650 пудов угля. Весь уголь предназначался в подарок Советской Республике [6, 1921, 3 марта].

Большую работу в качестве председателя Центрчрезкомтопа Ф. Э. Дзержинский проводил по обеспечению сохранности угля. На борьбу против расхитителей угля и спекулянтов им, на охрану угля в местах добычи и транспортировки были брошены силы ЧК, милиции и внутренних войск. В транспортных ЧК по предложению Феликса Эдмундовича были введены должности уполномоченных по борьбе с хищениями топливных грузов. По просьбе Ф. Э. Дзержинского главком Вооруженными Силами Республики С. С. Каменев выделил общеармейские воинские части, которые брали под усиленную охрану шахты, склады, станции и топливные эшелоны.

Наряду с мерами принуждения, которые были необходимы в создавшейся чрезвычайной обстановке, Ф. Э. Дзержинский предложил широко использовать средства материальной заинтересованности шахтеров и крестьян в деле добычи и транспортировки топлива. Им, в частности, была направлена в Бахмут, на имя председателя Донецкой губчека К. М. Карлсона, телеграмма, в которой предлагалось принять необходимые меры для изыскания предметов для премирования рабочих и крестьян, отличившихся при добыче и перевозке угля [9, ф. 1, оп. 2, д. 417, л. 5—5 об.].

В связи с введением в Донбассе натурального премирования рабочих повысилась производительность труда, лучше стали работать забойщики. На Софиевском руднике, например, производительность труда забойщика увеличилась в марте по сравнению с февралем на 10 % [7, 1921, 11 марта]. Постепенно стала повышаться производительность труда и на других шахтах. Добыча угля за февраль в Донецком бассейне составила 29 млн. пудов. Часть кустов Юзовского, Центрального и весь Гришин-

ский район превысили плановые задания по добыче угля [6, 1921, 11 марта]. Количество действующих шахт к марту 1921 г. значительно возросло. Кривая добычи поднималась вверх. Ежедневно из Донецкого угольного бассейна отправлялись ударные маршруты с топливом [5, с. 66]. Битва за возрождение всероссийской кочегарки была выиграна. И в этом огромная заслуга принадлежит Ф. Э. Дзержинскому — председателю Центральной чрезвычайной комиссии по топливу.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Зархий С. Нарком-  
путь Ф. Дзержинский. Изд. 2-е. М., 1979. 287 с. 3. Известия ВЦИК. 4. Из  
истории Всероссийской чрезвычайной комиссии. 1917—1921 гг. Сб. докумен-  
тов. М., 1958. 428 с. 5. Куварзин А. И. Дорогами нескончаемых битв. К.,  
1982. 158 с. 6. Коммунист (Харьков). Орган ЦК КП(б)У. 7. Стенная газета  
УКРРОСТА (Харьков). 8. Хромов С. С. Ф. Э. Дзержинский на хозяйствен-  
ном фронте. 1921—1926 гг. М., 1977. 340 с. 9. ЦГАОР УССР.

*Поступила в редколлегию 19.01.85.*

---

Е. В. ЧВЯЛЕВА

Свердловск

## ПРЕДМЕТ ЮРИДИЧЕСКОЙ КВАЛИФИКАЦИИ

---

Юридическая квалификация — это правовая оценка конкретной жизненной ситуации (совокупности фактических обстоятельств), которая осуществляется путем сопоставления фактических обстоятельств с определенными нормами права. В соответствии с теорией ценностей структура оценочного суждения включает в себя четыре элемента: субъект, предмет, основание и характер оценки [2, с. 13]. Рассмотрим один из элементов структуры юридической квалификации (или оценки) — ее предмет.

В качестве предмета юридической квалификации, т. е. объекта, который подвергается оценке, выступает конкретный жизненный случай, отнесенный в процессе квалификации к определенному виду юридических фактов. В научной литературе основное внимание уделяется вопросам квалификации правонарушений (преступления или проступка) [4]. Однако юридической оценке подвергаются не только правонарушения — ее предметом могут быть правомерные действия (юридический поступок или индивидуальный акт) и события [5, с. 59].

Так, администрация предприятия оценивает выполнение каких-либо дополнительных функций рабочим помимо основной трудовой функции (юридический поступок) как совмещение профессий, что в соответствии со ст. 87 КЗоТ РСФСР является